

Prólogo..... 13

CAPÍTULO I

Los valores del sistema jurídico administrativo

1. La indefensión del administrado frente a la administración..... 21

2. Los valores constitucionales violados por normas inferiores..... 23

3. La irrealidad y el exceso como formas de irrazonabilidad..... 26

4. La fragilidad del sistema inconstitucional.. 27

5. El nacimiento del parasistema..... 29

6. La superación del parasistema..... 31

CAPÍTULO II

La existencia de un sistema administrativo paralelo

1. Introducción..... 35

 1.1. Planteamiento del problema..... 35

 1.2. El concepto de derecho..... 37

2. Economía oficial y subterránea o paralela. 41

3. El procedimiento administrativo formal e informal..... 49

 3.1. El procedimiento en la teoría y en la

práctica.....	49
3.2. La organización y competencias formales e informales.....	51
3.3. Publicidad y silencio.....	54
3.4. Las reglas formales y reales del tránsito	56
3.5. Los canales formales e informales para toda tramitación.....	57
3.6. Conclusiones parciales.....	60
4. La Constitución real.....	60
4.1. El sistema paraconstitucional.....	60
4.2. El gobierno paralelo.....	66
5. Lenguaje y metalenguaje.....	68
6. La moral paralela.....	74
7. La doble personalidad.....	78

CAPÍTULO III

El por qué del parasistema administrativo

1. El parasistema como insatisfacción frente al sistema disvalioso.....	83
2. El nexo de la negación de la realidad en el derecho y paraderecho.....	88
2.1. El paraderecho de familia.....	88
2.2. El paraderecho político.....	90
2.3. Comparación provisional.....	93
3. Las sanciones sistemáticas y parasistemáticas	97
4. La creación del parasistema jurídico.....	99
4.1. Derecho y lenguaje.....	99
4.2. El parasistema y la exageración paradigmática del sistema.....	100
4.3. La irrealidad o exceso del sistema como fuente del parasistema.....	102
4.4. Una perspectiva antropológica.....	109
4.5. El círculo vicioso del control de legalidad y la progresiva autogeneración de normas	114
5. Conclusiones.....	119

CAPÍTULO IV

La participación como control social del sistema y parasistema

1. Remisión.....	125
2. Medios semidirectos de participación.....	127
3. Participación de los usuarios en las empresas y servicios públicos.....	129
4. Participación en los cuerpos colegiados con facultad decisoria.....	132
5. Las audiencias públicas previas a la emisión de normas generales.....	135
6. El <i>Ombudsman</i>	137
7. La tutela de los intereses legítimos y difusos.....	139
8. Participación en televisión y educación.....	140
Bibliografía.....	147